

## **JORGE PEREZ VILLA**

Miembro fundador de la Asociación Colombiana de Derecho Constitucional.  
Especialista en Derecho Constitucional y Ciencia Política del Centro  
de Estudios Constitucionales y Derecho Parlamentario en la  
Universidad Complutense de Madrid, España. Profesor  
de Post-grado en la Universidad de Cartagena  
y en la Corporación Universitaria  
Rafael Nuñez



# **DERECHO CONSTITUCIONAL**

**GENERAL Y COLOMBIANO**

**EDITORIAL**

**LEYER**

# INDICE GENERAL

INTRODUCCION .....	9
--------------------	---

## PRIMERA PARTE CONSTITUCIONAL GENERAL

### CAPITULO I LA FORMACION DEL ESTADO CONSTITUCIONAL

I. Los hebreos .....	15
1- Origen .....	15
2- Ideas y pensamiento político .....	16
3- Instituciones políticas y leyes .....	18
4- Organización .....	19
5- La responsabilidad y los controles .....	20
II. Los griegos .....	20
1- Origen .....	20
a- Localización .....	20
b- Concepciones del origen .....	21
2- Ideas y pensamiento político .....	21
3- Instituciones y leyes .....	23
4- Responsabilidad y controles .....	25
5- Organización .....	25
6- La democracia .....	26
III. Los romanos .....	26
1- Origen .....	26
2- Pensamiento político .....	27
3- Instituciones y leyes .....	28
IV. El estado durante el feudalismo .....	34
1- Desarrollo del feudalismo .....	34
a- Marco histórico .....	34
b- Primer régimen feudal .....	35
c- Expansión del feudalismo .....	36
2- Ideas y pensamiento feudal .....	37
3- Instituciones y leyes .....	38
4- La responsabilidad y los controles .....	39
a- Relación monarca-señor feudal .....	39
b- Relación señor feudal-vasallo .....	40
5- Organización .....	40

6- Las clases sociales .....	42
7- Ocaso del sistema feudal .....	45

## CAPITULO II

### EL ESTADO NACIONAL Y LAS FORMAS DE ORGANIZACION ESTATAL

I. El Estado Nacional .....	47
1- Concepto del Estado-Nación .....	47
2- Noción sociológica del Estado .....	50
3- Teoría marxista del Estado .....	50
4- Teoría del liberalismo y socialismo de Estado .....	51
5- Teoría humanista del Estado Constitucional .....	51
6- Doctrina del fin del Estado .....	52
a- El Estado como fin en sí .....	52
b- Limitación o extensión de la competencia estatal .....	53
c- Fin jurídico y cultural .....	53
d- Fin jurídico y de poder .....	54
e- Fin jurídico y de libertad .....	54
f- El derecho político como teoría del Estado .....	54
g- El fin del Estado y el bien común .....	54
II. Uniones del Estado .....	55
1- Unión personal .....	56
2- Unión real .....	60
3- Diferencias entre la unión personal y la real .....	60
4- Tipos singulares de uniones .....	61
III. Elementos del Estado .....	61
A- El territorio como elemento físico del Estado .....	61
B- La Nación .....	62
1- Concepto .....	62
2- Elementos que integran la Nación .....	63
C- La soberanía .....	63
1- Definición .....	63
2- Fundamentos de la soberanía .....	63
3- Consecuencias de la soberanía del Estado .....	65
4- Cuándo un Estado es soberano .....	65
D- Gobernantes y gobernados .....	66
1- Noción .....	66
2- El Estado Constitucional y los gobernantes .....	66
a- Los gobernantes y el poder .....	66
b- Formas de acceder al poder .....	67
c- El gobernante, sus funciones y objetivos .....	70
1. Funciones generales .....	71
2. Funciones específicas .....	71
IV. La democracia .....	73
1- Evolución .....	73
2- La democracia clásica .....	74
a- Exposición en Montesquieu y Rousseau .....	74

b-	Principios roussebianos que se conservan en el	
	constitucionalismo	79
	1) El pacto social	79
	2) Los derechos individuales	79
	3) La ley como expresión de la voluntad de la comunidad	
	social	80
	4) Mutación de la soberanía monárquica a la soberanía	
	democrática	80
	c- Evolución histórico-política de las democracias clásicas	81
3-	Democracia totalitaria	82
a-	La democracia totalitaria marxista	82
	1) Fuentes	82
	2) El pensamiento marxista y sus principios	83
	3) El materialismo	84
	a) Concepto	84
	b) Importancia del materialismo dialéctico	84
	c) Importancia del materialismo histórico	85
	4) La economía marxista	85
	5) El carácter científico del socialismo	86
	6) El Estado y el comunismo	86
	7) La dictadura del proletariado	86
	8) El socialismo fase inferior del comunismo	87
	a) El comunismo como fase superior	87
	b) La democracia y el pensamiento jacobino	87
4-	Otros aspectos	90
a-	Participación de la comunidad social en el Gobierno	
	del Estado	90
b-	Clases de democracias	90
	1) Democracia directa	91
	2) Democracia representativa	91
	3) Democracia indirecta	92
V.	La concentración de poderes y el centralismo democrático	94
1-	Concentración de poderes	94
2-	Centralismo democrático	94
VI.	El Estado de regiones	94
1-	La estructura regional - debate con el Estado Federal	94
2-	El regionalismo	95
3-	La regionalización	95
4-	Características del Estado Regional	96
5-	Competencia estatutaria	96
6-	La regionalización y los servicios públicos	97
7-	El caso de las comunidades autónomas españolas	98
8-	Diferencias entre el Estado Regional y el Federal	100
VII.	El Estado Federal	102
1-	Origen	102
2-	Vías jurídicas de constitución del Estado Federal	102
3-	Teorías sobre la naturaleza jurídica del Estado Federal	102
4-	Estructura del Estado Federal	104

a- Nacimiento .....	104
b- Las relaciones jurídicas .....	105
5- Competencias del Estado Federal .....	107
6- Diferencia entre el Estado Federal y la Confederación de Estados .....	108
7- Aumento de las competencias federales .....	109
8- Los Estados Cuasifederales .....	109

### CAPITULO III

#### LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO

I. La separación y colaboración de los poderes .....	111
II. Los poderes del ejecutivo .....	111
III. El ejecutivo y la constitución económica .....	112
IV. Colaboración, influencia y prevalencia de las ramas del poder público .....	120
A- La colaboración .....	121
1- Colaboración entre la rama judicial con referencia a la legislativa .....	122
2- Colaboración del Congreso con referencia a la justicia .....	123
3- Colaboración del Gobierno con referencia a la justicia .....	123
4- Colaboración del Gobierno con referencia a la función legislativa .....	123
5- Colaboración del Congreso con referencia al Gobierno .....	124
B- Técnicas de influencia de la rama ejecutiva sobre la legislativa .....	125
1- Influencia del ejecutivo sobre el legislativo en el nombra- miento de miembros del Parlamento o Congreso .....	125
2- Influencia del ejecutivo sobre el legislativo en la organización y funcionamiento de los Parlamento-Congresos .....	126
3- Influencia de la rama ejecutiva sobre la legislativa por razón de la iniciativa y facultad de aprobación constitucional de los actos del Congreso .....	127
a- Las objeciones presidenciales .....	128
b- El veto .....	128
c- La sanción .....	128
d- La promulgación .....	129
C- Técnicas de influencia de la rama ejecutiva sobre la legislatura en el régimen parlamentario .....	129
D- Técnicas de influencia de la rama legislativa sobre el ejecutivo en Colombia .....	130
E- Técnicas de influencia del legislativo sobre el ejecutivo en el régimen parlamentario .....	133
V. Prevalencia de las ramas del poder público .....	134

### CAPITULO IV

#### LA CONSTITUCION NACIONAL

I. Significado .....	139
II. Nociones .....	140

A- Noción normativa .....	140
B- Noción histórica y sus efectos en el tiempo .....	141
C- Noción real o sociológica .....	143
III. Objeto dimensionado y real de la Constitución .....	145
IV. Clasificación de las constituciones .....	146
A- Por razón de sus fuentes .....	146
1- Constituciones originarias .....	146
2- Constituciones derivadas .....	146
B- Por razón de su forma .....	147
1- Constituciones escritas .....	147
2- Constituciones consuetudinarias .....	147
C- Por razón del procedimiento de reforma .....	147
1- Constituciones rígidas .....	147
2- Constituciones flexibles .....	148
D- Por razón de su eficacia .....	148
1- Constitución nominal .....	148
2- Constitución semántica .....	148
V. Disposiciones constitucionales .....	148
1- Disposiciones intangibles .....	149
2- Disposiciones tangibles .....	149
3- Disposiciones implícitas .....	149
4- Disposiciones de ejercicio colaborante .....	149
5- Disposiciones de fundamento impositivo .....	149
6- Disposiciones intervencionistas .....	149
7- Disposiciones con fundamento económico .....	150
8- Disposiciones de ejercicio directo de la Constitución .....	150
9- Disposiciones protectoras de derechos individuales y garantías sociales .....	150
10- Disposiciones con fundamento de naturaleza política .....	150
11- Disposiciones controladoras .....	150
12- Disposiciones de estructura orgánica .....	151
13- Disposiciones de fundamento electoral .....	151
14- Disposiciones ideológicas .....	151
15- Disposiciones de fundamento social .....	151
16- Disposiciones prohibitivas .....	151
17- Disposiciones con efectos internacionales .....	152
18- Disposiciones de fundamento policivo y de defensa nacional .....	152
19- Disposiciones con fundamento de división o fragmentación territorial .....	152
20- Disposiciones con fundamento de la participación de la comunidad en decisión de los asuntos nacionales o locales .....	152
21- Disposiciones con fundamento de dirección suprema del Estado .....	153
22- Disposiciones según sea la Constitución rígida o flexible .....	153
VI. Contenido material de una Constitución en forma general .....	153
1- Contenido material en sentido general .....	154
2- Contenido material en sentido particular .....	154

## SEGUNDA PARTE

### CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

#### CAPITULO V

#### TEORIA CONSTITUCIONAL COLOMBIANA

I- La Constitución como condición de validez del sistema	159
normático	159
A- Las leyes	159
1- Concepto y efectos	159
2- Clasificación de las leyes en el sistema constitucional	
colombiano	160
a- Convenios Internacionales	160
b- Las leyes	161
1o. Leyes orgánicas	161
2o. Leyes de planes de desarrollo e inversiones	161
3o. Leyes estatutarias	161
4o. Leyes marco	162
5o. Leyes aprobatorias	162
6o. Leyes de facultades extraordinarias	163
7o. Leyes de intervención	163
8o. Estatutos	164
9o. Leyes de apropiaciones	164
10. Leyes de autorizaciones	164
11. Leyes de convocatoria a elecciones	164
12. Leyes de monopolios	165
13. Leyes especiales	165
14. Leyes de integración fronteriza u territorial	165
15. Leyes preexistentes	165
16. Leyes de honores	166
17. Leyes de amnistía e indultos generales	166
18. Leyes expedidas por motivo de utilidad pública o interés social	166
19. Leyes ordinarias	166
B- Los reglamentos	166
C- Los actos administrativos	167
D- Los actos jurisdiccionales	167
II- Determinación de leyes futuras por la Constitución	168
III- La legitimidad constitucional	168
IV- La eficacia constitucional	170
V- La constitución y el deber jurídico	170
VI- La constitución y las relaciones de derechos	171
VII- Precisiones en las relaciones de deber jurídico y de derechos	171
A- La Constitución y la responsabilidad jurídica	172
B- Derecho subjetivo y deber jurídico	173
C- Existencia de aceptación de la comunidad de esa Constitución	175

## CAPITULO VI

### LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

A- Enunciación .....	177
B- El espíritu de los principios constitucionales .....	178
1- Principio de participación política .....	178
2- Principio de unidad constitucional .....	179
3- Principio de seguridad constitucional .....	180
4- Principio constitucional de la vida .....	180
5- Principio de convivencia constitucional .....	180
6- Principio del trabajo constitucional .....	181
7- Principio de justicia constitucional .....	181
8- Principio de igualdad constitucional .....	181
9- Principio de conocimiento constitucional .....	182
10- Principio de libertad constitucional .....	182
11- Principio de paz constitucional .....	183
12- Principio de integración constitucional latinoamericana .....	183
C- Los principios fundamentales .....	183
1- Marco orientador del nuevo orden constitucional .....	183
2- Del carácter y forma de Estado y de los valores fundamentales .....	184
3- De los fines del Estado constitucional colombiano .....	185
4- Fines de servicio .....	185
5- Fines de satisfacción comunes .....	186
6- Fines de eficacia jurídica .....	186
7- Fines de participación .....	186
8- Fines internacionales y de soberanía .....	186
9- Fines de justicia .....	186
10- Fines de protección jurídica .....	186
11- Fines de cumplimiento social .....	187
12- De la noción de la soberanía popular en Colombia .....	187
13- De la Constitución como norma de normas y de la eficacia constitucional .....	187
14- Del principio inalienable de los derechos de la persona y la familia .....	188
15- Principio de la responsabilidad estatal y particular .....	188
16- Principio de reconocimiento étnico y cultural .....	189
17- Principio de amparo a las riquezas culturales de la Nación .....	189
18- Principio de reconocimiento de autodeterminación de los pueblos y de reconocimiento de los principios del derecho internacional .....	190
19- Principio idiomático oficial de Colombia .....	191
D- Principios de dinámica o desarrollo constitucional .....	191
1- Principio finalista o teleológico estatal .....	191
2- Principio ideológico estatal .....	192
3- Principio impositivo de representación .....	193
4- Principio de la institucionalización del poder público .....	194
5- Principio plurisocial del ejercicio político .....	197

6- Principio material de responsabilidad .....	199
7- Principios constitucionales de fundamento económico .....	201
8- Principio constitucional de petición popular .....	204
9- Principio contralor del ejercicio del poder .....	205
10- Principio constitucional de república unitaria descentralizada .....	210
11- Principio constitucional de función pública .....	213
12- Principios prohibitivos o de incompatibilidad con el servicio público .....	215
13- Principio constitucional de desconcentración del ejercicio del poder .....	216
14- Principio constitucional de legalidad .....	218
15- Principio de la lealtad constitucional .....	220
16- Principios normativistas o de deber ser .....	220

## CAPITULO VII

### ESTRUCTURA DEL PRESIDENCIALISMO EN COLOMBIA

I- Aspectos característicos .....	223
A- La controversia sobre la forma de gobierno .....	223
B- De la vieja estructura al nuevo presidencialismo .....	225
C- El poder y las instituciones jurídicas de excepción .....	226
D- En la gestación de la nueva carta política fundamental .....	227
E- El equilibrio jurídico institucional de nuestro presidencialismo .....	228
F- El aumento del fruncimiento funcional del Presidente en Colombia .....	229
G- Objeto de la limitación en las atribuciones de inspección y vigilancia del Presidente de la República .....	230
H- El aumento de limitaciones del legislativo sobre el poder ejecutivo .....	230
I- Las limitaciones institucionales del legislativo sobre el ejecutivo en los decretos leyes .....	231
J- El condicionamiento del legislativo sobre el ejecutivo a través de las leyes cuadro .....	232
K- La recuperación de competencias legislativas del Congreso .....	233
L- El control del legislativo sobre el ejecutivo en la Constitución de excepción .....	233
1- Facultades del ejecutivo .....	233
2- Potestad de recuperación de atribuciones legislativas del Congreso frente al ejecutivo en los estados de excepción .....	238
M- El ejecutivo y la capacidad regulatoria de las libertades públicas en estado de excepción .....	239
N- El equilibrio institucional en la Constitución de 1991 .....	240
Ñ- El poder soberano de los ciudadanos .....	241
1- El poder ciudadano como limitante del poder legislativo-judicial e instituciones públicas .....	242
2- Medios de influencia de los ciudadanos sobre el poder presidencial .....	243
3- Poder de influencia de los ciudadanos en las corporaciones públicas, seccionales y locales .....	245

- 4- Poder de influencia de los ciudadanos sobre el ejecutivo
  - seccional y local ..... 245
  - 5- Los ciudadanos y la tutela constitucional ..... 246
  - 6- Los ciudadanos como defensores de la Constitución ..... 247
- O- Hacia el equilibrio automatizado ..... 247
- P- La discreción presidencial ..... 250
- Q- El vicepresidente ..... 250
- R- Prospección hacia un ejecutivo dual ..... 252
- S- El nuevo presidencialismo colombiano frente al derecho comparado ..... 253
- II- Los controles sobre los actos jurídicos dictados por el Presidente de la República en Colombia ..... 254
  - A- Los controles constitucionales ..... 255
  - B- Los controles políticos ..... 257
  - C- Los controles populares ..... 258
- III- Los poderes funcionales del Presidente de la República ..... 260
  - A- Funciones del Presidente de la República como jefe de Estado ..... 260
    - 1- Dirección relaciones internacionales ..... 260
    - 2- Dirección de la fuerza pública ..... 261
    - 3- Conserva el orden público y lo reestablece donde sea turbado ..... 261
    - 4- Dirección de las operaciones de guerra ..... 261
    - 5- Protección a la seguridad exterior de la República ..... 261
    - 6- De instalación y clausura de las sesiones del Congreso ..... 261
    - 7- De expedición de cartas de naturaleza a los extranjeros ..... 262
  - B- Funciones del Presidente de la República como jefe de gobierno ..... 262
    - 1- Nombramiento y separación libre de los ministros y directores de departamento administrativo ..... 262
    - 2- Sancionamiento y promulgamiento de las leyes ..... 262
    - 3- De ejercicio de la potestad reglamentaria ..... 263
    - 4- Presentación de informes al Congreso ..... 263
    - 5- Atribución de nombrar gerentes de establecimientos públicos nacionales ..... 263
  - C- Funciones del Presidente de la República como suprema autoridad administrativa ..... 263
    - 1- Atribuciones de creación, supresión o fusión de empleos de la administración central ..... 264
    - 2- Atribuciones al efecto de modificar la estructura de los organismos nacionales, con sujeción a los marcos de ley ..... 264
    - 3- De distribución de los negocios entre ministerios, departamentos administrativos y establecimientos públicos ..... 264
    - 4- De vigilancia por la estricta recaudación de los dineros públicos ..... 264
    - 5- Otorgamiento de permisos a los empleados públicos al efecto de aceptar cargos o mercedes de gobiernos extranjeros ..... 264
    - 6- De conceder patentes temporales a los inventores de acuerdo con la ley ..... 265

7- De inspección y vigilancia de las actividades financieras bursátil y aseguradora .....	265
8- De ejercicio de inspección y vigilancia de la enseñanza conforme a ley .....	265
9- De organización del crédito público, reconocimiento de la deuda, modificación al régimen de aduanas y regulación del comercio exterior .....	265
10- De vigilancia e inspección de los servicios públicos .....	265
11- De inspección y vigilancia de las entidades de utilidad común .....	266
IV- Los actos jurídicos del Presidente de la República de Colombia: normas reglamentarias .....	266
A. Decretos extraordinarios de desarrollo de la nueva Constitución .....	266
B. Decretos autónomos .....	266
C. Decretos legislativos .....	266
D. Decretos-leyes .....	267
E. Decretos con carácter de ley .....	267
F. Decretos reglamentarios de leyes cuadro .....	267
G. Aplicación in brevis tempore de tratados internacionales .....	267
H. Decretos de intervención estatal .....	268
I. Potestad reglamentaria del Presidente de la República .....	268
J. Potestad reglamentaria de otras autoridades .....	268
K. Reglamentos de funcionamiento interno de la administración nacional central y descentralizada .....	268

## CAPITULO VIII LA ADMINISTRACION NACIONAL CENTRAL Y DESCENTRALIZADA

I- La administración nacional central .....	269
A- Los ministros .....	269
1- Definición .....	269
2- Requisitos para ser ministro .....	269
3- Nombramiento de los ministros .....	269
4- Ministerios adscritos al gobierno .....	270
5- Funciones de los ministros .....	270
6- Funciones administrativas de los ministros .....	270
7- Funciones políticas de los ministros .....	271
B- Los directores de departamento administrativo .....	271
1- Definición .....	271
2- Calidades que se exigen para ser director de departamento administrativo .....	271
3- Competencia de los directores de departamento administrativo .....	271
4- Fuente histórica institucional .....	271
5- El control político del congreso sobre los directores de departamento administrativo .....	272
6- Los departamentos administrativos institucionalizados .....	272

7- Funciones institucionales .....	272
C- Las superintendencias en la administración nacional .....	272
1- Cómo se pueden definir .....	273
2- Formación jurídica e institucional de las superintendencias .....	273
3- Las superintendencias insitucionalizadas legalmente .....	273
4- Tipos de superintendencias .....	274
D- Unidades administrativas especiales .....	274
1- Definición .....	274
2- Características de estos entes .....	274
II- La administración nacional central descentralizada .....	275
A- El congreso dentro de la administración nacional central .....	275
B- Desarrollo constitucional de la administración nacional central descentralizada .....	275
C- Los establecimientos públicos .....	276
1- Pertenencia a la rama ejecutiva del poder público .....	276
2- Noción de establecimiento público en Colombia .....	276
3- Características de los establecimientos públicos .....	276
4- Objetivo institucional .....	276
5- Régimen jurídico aplicable .....	277
6- Controles orientadores a los establecimientos públicos .....	277
7- La naturaleza de especialidad del servicio .....	277
8- Recursos con carácter dirigido .....	277
9- El control de tutela .....	277
10- Instituciones a través del cual se manifiesta la tutela en los establecimientos públicos .....	277
11- Algunos establecimientos públicos .....	278
D- Las empresas industriales y comerciales del Estado .....	278
1- Pertenencia a la rama ejecutiva del poder público .....	278
2- Noción de empresa industrial y comercial del Estado .....	278
3- Características de las empresas industriales y comerciales del Estado .....	279
4- Algunas empresas industriales y comerciales del Estado .....	279
5- Tutela del poder central .....	279
6- Régimen jurídico aplicable .....	279
E- Las sociedades de economía mixta .....	280
1- Noción .....	280
2- Características de las sociedades de economía mixta .....	280
3- Requieren personería jurídica .....	280
4- Poseen autonomía administrativa .....	280
5- Formas en que se manifiesta esta autonomía .....	281
6- Capital mixto (Estado-particulares) naturaleza .....	281
7- El control de tutela por el poder central .....	281
8- Formas en que se manifiesta el control del poder central .....	281
9- Sobre la aplicación del derecho privado .....	282
10- Aplicación excepcional del derecho público en las sociedades de economía mixta .....	282
11- De la calidad de los empleados de las sociedades de economía mixta según el capital o inversión de la Nación .....	283

F- Las entidades descentralizados indirectas de segundo grado .....	283
1- Definición de estas entidades .....	283
2- Forma de nacimiento institucional de dichas entidades de segundo grado .....	283
3- Características .....	284
4- Objeto de estas entidades .....	284

## CAPITULO IX

### LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL

I- Estructura organizativa de la administración departamental en la Constitución de 1991 .....	285
II- Cómo se puede definir el departamento .....	285
III- De la formación de departamentos .....	285
IV- La autonomía soporte de la descentralización departamental .....	285
V- Institutos a través de los cuales se manifiesta la autonomía departamental .....	286
VI- La asamblea departamental (Artículo 300 Constitución Nacional) .....	286
A- Funciones .....	286
B- La regulación constitucional .....	287
C- Integración de la asamblea departamental .....	288
D- Período de los diputados y prorrogas de las sesiones .....	288
E- Requisitos para ser diputado .....	288
F- Forma de elección .....	288
VII- El gobernador .....	289
A- Atribuciones especiales .....	289
B- Atribuciones generales .....	289
VIII- La administración departamental y la descentralización .....	290
IX- Unidad jurídica constitucional en la administración nacional y en la administración departamental .....	291
X- Hacia las regiones como forma de Estado .....	292
XI- Características de las regiones en el evento de su constitución en Colombia .....	292
XII- Objetivos de la constitución de regiones .....	293
XIII- Requisitos al efecto de la conversión de departamentos a regiones .....	293
XIV- Sobre la creación de nuevos departamentos .....	293

## CAPITULO X

### LA ADMINISTRACION MUNICIPAL Y DESCENTRALIZADA

I- El municipio .....	295
A- Noción del municipio .....	295
B- Características del municipio .....	295
C- Objetivos constitucionales del municipio .....	296
D- De la creación de los municipios .....	296
E- Requisitos para la creación de municipios .....	296
II- El concejo municipal .....	297
A- Noción .....	297

B- Integración del concejo municipal .....	297
C- Calidades para ser concejal .....	297
D- Inhabilidades e incompatibilidades .....	297
1- Inhabilidades .....	297
2- Incompatibilidades .....	298
E- Período de los concejales .....	298
F- Atribuciones de los concejos .....	299
III- El alcalde popular .....	299
A- Definición .....	299
B- Elección del alcalde popular .....	300
C- Calidades exigibles para ser alcalde .....	300
D- Unidad jurídica constitucional en la elección de gobernantes en Colombia .....	300
E- Atribuciones constitucionales de los alcaldes .....	300
IV- El tesorero municipal .....	301
A- Función general .....	301
B- Nombramiento del tesorero .....	301
C- Funciones de los tesoreros municipales .....	301
D- El tesorero y las atribuciones de jurisdicción coactiva .....	302
E- El personero como representante de la sociedad .....	302
F- Elección del personero .....	302
G- Período del personero .....	302
H- Funciones del personero .....	303
V- La administración municipal descentralizada .....	303
VI- Las áreas metropolitanas .....	304
A- Concepto y justificación .....	304
B- Finalidades de las áreas metropolitanas .....	305
C- El régimen administrativo de las áreas metropolitanas .....	305
D- Procedimiento constitucional de vinculación de nuevos municipios .....	305
E- Perfeccionamiento de la constitución del área metropolitana en la Constitución de 1991 .....	305
F- Características generales .....	306
VII- Asociaciones de municipios .....	306
A- Finalidad .....	306
B- Características de la asociación de municipios .....	307
C- Definición .....	307
D- Conformación y funcionamiento .....	307
E- Contenido material de los estatutos de la asociación de municipios .....	307
F- Libertad de asociación de municipios y límites .....	308
G- Autonomía plena de los municipios y de la asociación de municipios .....	308
H- Organos de administración de las asociaciones de municipios .....	308
VIII- Las juntas administradoras locales .....	309
A- Fundamento .....	309
B- Integración de las juntas administradoras locales .....	309

C- Naturaleza de las funciones de los miembros de las juntas administradoras locales .....	309
D- Funciones constitucionales de las juntas administradoras locales .....	309
E- Circunscripción electoral en cada comuna o corregimiento .....	310
F- Elecciones de las juntas administradoras locales .....	310
G- Control de las elecciones de juntas administradores locales .....	310
H- Límites en la elección de miembros de juntas administradoras locales .....	310
I- Calidades para ser miembro de las juntas administradoras locales .....	310

## CAPITULO XI

### PROVINCIAS, TERRITORIOS INDIGENAS Y DISTRITOS

I- Las provincias .....	313
A- Origen institucional .....	313
B- Institucionalización en la nueva Constitución de 1991 .....	313
C- Creación de las provincias .....	314
D- Requisito especial, al efecto del ingreso a provincias constituidas .....	314
E- De la participación en el sostenimiento de las provincias .....	314
F- Sujeción de las provincias a un estatuto básico .....	314
G- Naturaleza funcional de las provincias .....	314
II- Régimen constitucional de los territoriales indígenas .....	314
A- Conformación de las entidades territoriales indígenas .....	315
B- De la delimitación de los territorios indígenas .....	315
C- Del carácter de los resguardos indígenas .....	315
D- Administración de los consejos indígenas y gobernadores de departamento .....	315
E- Potestad de conversión del territorio indígena en departamento .....	315
F- Funciones de los consejos indígenas .....	315
G- Límites constitucionales en la explotación de los recursos naturales en los territorios indígenas .....	316
III- El régimen especial de los distritos .....	316

## CAPITULO XII

### EL CONTROL CONSTITUCIONAL

I- Los controles en la Constitución .....	317
A- Los controles jurisdiccionales ordinarios de legalidad .....	317
B- Los controles de legalidad y constitucionalidad .....	318
II- Instituciones de control .....	322
A- Instituciones judiciales .....	322
1- Corte Suprema de Justicia .....	322
a- Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia .....	323
b- El control corriente de la legalidad .....	323
c- El control en casación .....	323
d- Del juzgamiento de altos funcionarios .....	323

e-	El juzgamiento de los miembros del congreso .....	324
f-	El control de los contenciosos de agentes diplomáticos .....	324
g-	Autonomía para expedir su propio reglamento .....	324
h-	El fuero constitucional .....	324
2-	La Corte Constitucional .....	324
a-	Funciones de la Corte Constitucional .....	325
b-	Atribuciones de guarda de la Constitución .....	325
c-	Control sobre actos reformativos de la Constitución .....	326
d-	Atribuciones de control previo de constitucional .....	326
e-	Control constitucional sobre leyes objeto de referendos, consultas y plebiscitos .....	326
f-	Control constitucional sobre los decretos dictados con fuerza de ley .....	326
g-	Control constitucional sobre los decretos legislativos .....	327
h-	Control constitucional y las objeciones presidenciales: Leyes estatutarias .....	327
i-	Potestad de revisión sobre las decisiones en acción de tutela .....	327
j-	Control constitucional sobre los tratados públicos .....	327
k-	Autonomía para expedir su propio reglamento .....	328
l-	Del control constitucional subsanable .....	328
m-	El control constitucional material y adjetivo .....	328
3-	El Consejo de Estado. Art. 236 .....	328
a-	Funciones del Consejo de Estado. Art. 237 .....	329
b-	La fuente institucional .....	329
c-	Control sobre el tránsito de tropas extranjeras .....	330
d-	Potestad legislativa-iniciativa .....	330
e-	Control sobre la conducta de los congresistas .....	330
f-	Autonomía para expedir su propio reglamento .....	330
4-	La Fiscalía General de la Nación. Art. 250 .....	330
a-	Funciones especiales del Fiscal General de la Nación. Art. 251 .....	331
b-	El reforzamiento de la justicia .....	331
c-	De la elección del Fiscal General de la Nación .....	331
d-	Adscripción a la rama judicial del poder público .....	332
e-	Conveniencia de la elección por la Corte Suprema de Justicia .....	332
f-	Autonomía para expedir su propio reglamento .....	332
5-	El Consejo Superior de la Judicatura. Art. 254 .....	332
a-	El control de la carrera judicial .....	333
b-	Autonomía económica de la rama judicial .....	334
c-	Control de conflictos entre jurisdicciones .....	334
B-	Instituciones electorales: Consejo Nacional Electoral .....	334
C-	Instituciones fiscalizantes .....	336
1-	Contraloría General de la República. Art. 267 .....	336
a-	Fines de la Contraloría General de la República .....	338
b-	Control y desdoblamiento de controles .....	338
c-	Elección del contralor .....	339

d- Del carácter técnico político de su elección .....	339
e- Calidades exigidas para ser contralor .....	339
f- Régimen de inhabilidades .....	340
2- La Procuraduría General de la República. Art. 275 .....	340
a- Competencias constitucionales .....	341
b- Fortalecimiento de la procuraduría en la Constitución colombiana de 1991 .....	341
3- El defensor del pueblo .....	342
a- Elección del defensor del pueblo .....	342
b- Fuentes y su institucionalización en Colombia .....	342
c- Potestad de iniciativa legislativa autónoma .....	343
D- Otras instituciones constitucionales de carácter fundamental .....	343
1- El contador general .....	343
a- Adscripción del contador a la rama ejecutiva del poder público .....	343
b- Funciones .....	344
2- La banca central .....	344
a- Noción constitucional del Banco de la República .....	344
b- Funciones básicas del Banco de la República .....	344
c- Controles al Banco de la República .....	345
d- Máxima autoridad monetaria, cambiaria y crediticia .....	345
e- Conformación de la junta directiva del Banco de la República .....	345
f- Representación de los miembros de la junta directiva del Banco de la República .....	345
g- Control gubernamental del Banco de la República .....	345
h- Funcionamiento reglado del Banco de la República .....	346
i- Contenido material de los estatutos del Banco de la República .....	346
j- Facultades y límites del Banco de la República .....	346
k- Adscripción a la rama ejecutiva del poder público .....	346

### CAPITULO XIII

#### REFORMA DE LA CONSTITUCION

I- Procedencia .....	347
A- Lagunas constitucionales descubiertas .....	348
B- Lagunas constitucionales ocultas .....	348
II- Frecuencia de la reforma .....	350
A- Técnicas de la reforma constitucional .....	351
B- Técnicas especiales de la reforma .....	352
III- Poder de reforma del constituyente primario .....	354
IV- Límites de la reforma constitucional .....	355
V- Fracaso de la reforma constitucional .....	356
VI- Exito en el trámite de la reforma constitucional .....	358
VII- Mutación constitucional .....	359
VIII- Reforma constitucional tácita .....	362

**CAPITULO XIV****PARTICIPACION POLITICA DE LA COMUNIDAD**

I. Elecciones y organización electoral .....	365
A- Colectividad social y participación política .....	365
1- Derechos políticos de los asociados .....	365
2- El sufragio .....	366
B- Los sistemas electorales .....	367
1- Sistema electoral mayoritario .....	367
2- Sistema electoral proporcional: Cuociente electoral .....	368
3- Sistemas electorales mixtos .....	370
C- Los partidos políticos .....	371
1- Importancia .....	371
2- Tipos de partidos .....	372
a- Partidos de cuadros .....	372
b- Partidos de masas .....	373
c- Partidos clasistas .....	374
d- Partidos policlasistas .....	374
e- Partidos de elecciones .....	374
3- Funciones de los partidos políticos .....	375
II. El referéndum .....	376
A- Origen .....	376
B- Definición .....	376
C- Clases .....	377
1- Referéndum constitucional .....	377
2- Referéndum legal o legislativo .....	377
3- Referéndum obligatorio .....	377
4- Referéndum facultativo .....	378
5- Referéndum consultativo .....	378
6- Referéndum decisorio .....	378
7- Referéndum arbitral .....	378
D- Naturaleza jurídica del referéndum .....	378
E- El referéndum en el derecho constitucional comparado .....	379
F- Características del referéndum .....	380

**CAPITULO XV****LA PLANEACION ECONOMICA Y DESARROLLO EN COLOMBIA**

I- El plan general de desarrollo .....	383
A- De la conformación del plan nacional de desarrollo .....	383
B- Características del plan general o parte general .....	383
C- Características del plan de inversiones .....	384
D- Concertación en la elaboración de los planes de desarrollo de las entidades territoriales .....	384
II- El consejo nacional de planeación .....	384
A- Integración del consejo nacional de planeación .....	384
B- Designación de los miembros del consejo nacional de planeación .....	384

C- Período de ejercicio de los miembros del consejo nacional de planeación .....	385
D- Entidades territoriales y consejos de planeación .....	385
III- La ley del plan .....	385
A- Elaboración y trámite del plan nacional de desarrollo .....	385
B- De la prevalencia jerárquica de la ley del plan .....	385
C- Modificación del plan de inversiones públicas y equilibrio financiero .....	386
D- Condicionamiento de la ley del plan a la ley orgánica del plan .....	386
IV- Controles .....	386
A- Controles a la planeación nacional y desarrollo .....	386
B- Control de la planeación económica de las entidades territoriales .....	387
V- El presupuesto .....	387
A- Del presupuesto en la planeación nacional .....	387
B- De la correspondencia entre el presupuesto y el plan nacional de desarrollo .....	387
C- Estudio congresal del proyecto de presupuesto de rentas y ley de apropiaciones .....	388
D- Contenido material de la ley de apropiación y adición presupuestal .....	388
E- Aprobación del presupuesto y trámite separado de la adición presupuestal .....	388
F- Supuestos en los cuales no se pudiere expedir en cuanto a su aprobación el presupuesto .....	389
G- Parámetros dentro de los cuales se debe discutir y expedir el presupuesto .....	389
H- Concepto previo del ministro del ramo, en cuanto al aumento de rentas .....	389
I- De la prioridad del gasto público social sobre otras partidas de la ley de apropiaciones .....	389
J- Factores a tener presente en la distribución del gasto público social .....	390
K- Limitación constitucional al congreso en cuanto al aumento de partidas del presupuesto .....	390
L- Potestades del congreso en cuanto a reducción de partidas de gastos propuestos por el gobierno .....	390
M- Del aumento de las rentas y la aprobación a otras inversiones como potestad constitucional .....	391
N- Condicionamiento de la ley de presupuesto a la ley orgánica de presupuesto .....	391
VI- El pacto social .....	391

## CAPITULO XVI

### TEORIA CONSTITUCIONAL DE LA TUTELA SOBRE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

I- Derechos y acción de tutela .....	393
A- Clasificación de los derechos .....	393

1- Prospección en su estudio .....	393
2- Clasificación de los derechos de la persona como tal .....	394
3- El derecho a la vida .....	394
4- El derecho a la integridad física .....	394
5- El derecho a la libertad .....	395
6- Derecho al libre desarrollo de la personalidad .....	395
7- Derecho a la intimidad: Habeas data. Inviolabilidad de documento privado .....	395
8- La libertad de conciencia .....	396
9- Derecho a la honra .....	396
10- Derecho a la paz .....	397
11- Derecho al trabajo .....	398
12- Libertad de profesión y oficio .....	398
13- El derecho a la educación .....	399
14- Control de la educación por parte del Estado colombiano .....	400
15- Financiamiento de la educación por parte del Estado .....	400
16- Libertad de enseñanza .....	400
17- Derecho a la inmunidad penal .....	400
18- Derecho a la recreación y al deporte .....	401
19- Derecho de propiedad .....	401
20- Derecho al debido proceso .....	402
21- Derecho al habeas corpus .....	403
22- Derecho a ser juzgado en su propio país .....	403
23- Derecho a la propiedad intelectual .....	404
24- Derecho a la inmodificabilidad de las donaciones intervivos o testamentarias .....	404
25- Derecho de asilo .....	404
26- Derecho a la personalidad jurídica .....	405
<b>B- Derechos de la persona frente al Estado .....</b>	<b>405</b>
1- Derecho al acceso de los documentos públicos .....	405
2- Derecho al espectro electromagnético .....	405
3- Derecho al espacio público .....	406
4- Derecho a la responsabilidad del Estado .....	406
5- Derecho de solicitud de aplicación de las sanciones penales o disciplinarias .....	407
6- Derecho a la titularidad de las empresas estatales .....	407
7- Derecho al acceso progresivo a la tierra .....	407
8- Derecho a la producción de alimentos .....	408
9- Derecho al crédito agropecuario en condiciones especiales .....	408
10- Derecho a la igualdad ante la ley y las autoridades .....	409
11- Derecho a la inviolabilidad de documentos privados .....	409
12- Derecho de petición .....	410
13- Derechos de ejercicio y control político .....	410
14- Derecho a la participación democrática .....	411
15- Derecho a la constitución de partidos y agrupaciones políticas .....	411
16- Derecho a la revocatoria del mandato .....	412

17- Derecho a la iniciativa en las corporaciones públicas	412
18- Derecho a interponer acciones públicas en defensa de la Constitución y la ley	412
19- Derecho al desempeño de funciones y cargos públicos	414
20- Derecho a apelar o consultar sentencias judiciales	415
C- Derechos de las personas en comunicación con otras	415
1- Libertad de cultos	415
2- Libertad de expresión, pensamiento u opinión	415
3- Derecho de reunión	416
4- Derecho de asociación	416
5- Derecho de huelga	416
6- Derecho a la actividad periodística	417
D- Derechos de la familia frente al Estado	417
1- La noción constitucional de familia	417
2- Protección constitucional de la familia	417
3- Derechos de la familia	417
4- Derechos constitucionales de los hijos en la familia	418
a- Procreación autónoma	418
b- Matrimonio y divorcio	418
5- Derechos de la mujer y protección de la familia en cabeza de mujer	419
6- Derechos de los niños, la familia y su protección	419
7- Derechos del niño menor de un año	420
8- Derechos del adolescente a la protección y formación integral	420
E- Derechos de las personas de la tercera edad frente al Estado	420
F- Derechos de rehabilitación social frente al Estado	421
G- Derechos del estado propiamente dicho frente a los ciudadanos	421
1- El derecho del estado al patrimonio cultural	421
2- Derechos a los bienes de uso público	421
3- Derecho a la administración del espectro electromagnético	422
4- Derecho del Estado a expropiar sin previa indemnización	422
H- Los derechos colectivos y del ambiente y el control estatal	422
1- Derecho colectivo de calidad de bienes y servicios	422
2- Derecho a un ambiente sano	423
3- Derecho colectivo al desarrollo, sostenimiento, conservación, restauración y sustitución de los recursos naturales	423
I- Los derechos humanos de los ciudadanos frente al Estado colombiano	424
J- Los derechos constitucionales implícitos	425
K- Derechos legales de consagración constitucional	426
1- Derecho a los principios mínimos fundamentales de trabajo	426
2- Derecho a las acciones populares en defensa de los intereses colectivos	427
3- Derechos individuales o colectivos frente a la acción u omisión de las autoridades públicas	427

L- Derechos y obligaciones de los ciudadanos como condición de la libertad .....	428
II- La acción de tutela .....	429
A- La acción de tutela como actuación ciudadana .....	429
B- Acción de tutela como garantía constitucional .....	430
C- El derecho comparado y la acción de tutela .....	430
D- De la imprescriptibilidad de los derechos fundamentales .....	431
E- Trámite intrajudicial preferente sobre los demás procesos .....	431
F- La eficacia de los derechos fundamentales en la Constitución de 1991 .....	431
G- Derechos fundamentales como ejercicio de la acción de tutela .....	432
H- De los derechos fundamentales tutelables en su jerarquía por los jueces de estado .....	432
I- El principio de igualdad de todos ante la ley, soporte fundamental de fallos de tutelas y democráticos .....	433
J- Principios que orientan al trámite de la tutela .....	433
III- Desarrollo de la acción de tutela .....	433
A- Proposición de la acción de tutela .....	433
B- Supuestos que dan origen a la acción de tutela .....	433
C- Procedencia de la acción de tutela .....	434
D- Procedencia de la acción de tutela contra actos generales impersonales o abstractos .....	434
E- Objeto fundamental de la acción de tutela .....	434
F- Precisiones sobre el ejercicio de la acción de tutela .....	434
G- Fines que se persiguen con el ejercicio de la acción de tutela .....	435
H- Participación con carácter múltiple en el trámite de tutela .....	435
I- El poder discrecional del juez de estado en cuanto al reconocimiento del interés legítimo .....	435
J- Como se pueden entender la coadyuvación en el trámite de tutela .....	436
K- Objetivos en la actuación del coadyuvante .....	436
L- Inexistencia de recursos previos al fallo de tutela .....	436
M- Titulares atribuidos de la facultad de impugnar los fallos de tutela .....	436
N- Representación de las personas naturales en la aplicación de la tutela .....	437
Ñ- Representación de las personas jurídicas en la aplicación de la acción de tutela .....	437
O- El agente oficioso en trámite de tutela .....	437
P- Ejercicio de la acción de tutela de los residentes colombianos en el exterior .....	437
Q- El personero en el trámite de tutela .....	438
R- De los términos en que debe resolverse el trámite de la acción de tutela .....	438
S- El juez frente a la institución de la tutela constitucional de los derechos fundamentales .....	439